

## Протокол №20

засідання Громадської ради при Головному управлінні  
ДПС у Чернігівській області

**Дата проведення:** 30 січня 2025 року, початок о 14-00 год.

**Режим проведення:** офлайн.

### **Присутні члени Громадської ради:**

**У залі:** Бойправ Борис, Вакуленко Олександр, Демиденко Володимир, Жимолостнова Світлана, Логінова Людмила, Мошко Віктор, Ольховик Ірина, Озеред Ольга, Склярець Андрій (9 осіб).

**Присутні онлайн:** Адаменко Дмитро, Базар Оксана, Білоока Людмила, Лось Андрій, Міневський Вадим, Товстиженко Павло, Хрущ Анатолій (7 осіб).

Разом 16 осіб з 28-ми членів Громадської ради. **Кворум є.**

### **Присутні представники Головного управління ДПС у Чернігівській області:**

в. о. начальника Головного управління ДПС у Чернігівській області Рубан Тетяна,  
заступник начальника Головного управління ДПС Чернігівській області Синьогуб Костянтин,

в. о. заступника начальника Головного управління ДПС у Чернігівській області  
Пустовойт Олена,

начальник управління податкових сервісів Гординська Людмила,  
завідувач сектору інформаційної взаємодії Стрижак Світлана,

начальник управління оподаткування юридичних осіб Протченко Олена,

в. о. заступника начальника управління – начальник відділу моніторингу операцій і ризиків та роботи з ризиками управління з питань виявлення та опрацювання податкових ризиків Баширова Ірина,

заступник начальника управління податкового аудиту-начальник відділу планових перевірок Музика Андрій,

в. о. начальника відділу фактичних перевірок управління податкового аудиту Іван Носко,  
начальник управління по роботі з податковим боргом Соболева Ірина,

в. о. начальника управління контролю за підакцизними товарами Гаврилюк Олександр,  
начальник управління оподаткування фізичних осіб Кузнецова Наталя,  
начальник управління правового забезпечення Колесник Роман (13 осіб).

## ПОРЯДОК ДЕННИЙ

### **1. Звіти за 2024 р.:**

- Керівника ГУ ДПС у Чернігівській області Рубан Тетяни про роботу Головного управління в 2024 році;

- Заступника голови Громадської ради при ГУ ДПС у Чернігівській області Демиденка Володимира про роботу Громадської ради в 2024 році.

**2. Звернення (Запит на інформацію) Громадської ради при ГУ ДПС у Чернігівській області до Офісу Президента України стосовно стану виконання доручення Президента В. Зеленського, наданого 19.11.2024 р. відносно розробки спеціальних податкових умов для Чернігова і Сум, і виконавців цього доручення.**

**Доповідач: Демиденко В. Ю.**

**3. Різне:**

- Методика нормативно-грошової оцінки землі;
- Про ставки податків на нерухомість і землю в ТГ Чернігівщини.

**Слухали: заступника голови Громадської ради при Головному управлінні ДПС у Чернігівській області Володимира Демиденка, який відкрив засідання та ознайомив присутніх членів Громадської ради та запрошених із порядком денним. Володимир Демиденко поставив на голосування питання щодо затвердження порядку денного.**

**ГОЛОСУВАЛИ: «ЗА» - 16 ; «ПРОТИ» – 0; «УТРИМАЛИСЬ» – 0.**

**ВИРІШИЛИ:**

Затвердити порядок денний засідання.

**Слухали: Тетяну Рубан, в. о. начальника Головного управління ДПС у Чернігівській області, яка у своєму виступі зазначила таке.**

**Доброго дня, шановні присутні!** Коротко проінформую вас щодо основних напрямків та результатів нашої діяльності.

На податковому обліку в Чернігівській області перебуває 66,8 тис платників, з яких майже 24,2 тис юридичних осіб та 42,6 тис підприємців. У порівнянні з початком 2024 року кількість суб'єктів господарювання зросла на 3 відсотки (на - 309 юридичних осіб та 1675 підприємців), що свідчить про поліпшення бізнес-клімату у області.

Не зважаючи на постійні загрози обстрілів прикордонних територій, що негативно впливає на стан економічної ситуації у регіоні, за січень-грудень 2024 року до бюджетів усіх рівнів надійшло майже 22 млрд грн податків, що на 13 відсотків перевищує факт 2023 року. Також страхувальниками та самозайнятими особами сплачено більше 13 млрд грн єдиного соціального внеску (до минулорічних приріст теж на 13 відсотків).

Зростання надходжень до бюджетів спостерігається по переважній більшості податків. Цього вдалося досягти завдяки свідомості та дисципліні наших платників податків, які в складних умовах продовжують працювати та поповнювати бюджети, а також їх плідній співпраці з фахівцями Головного управління ДПС у області.

В загальній сумі сплачених коштів доходи місцевих бюджетів у 2024 році склали 43 відсотки (понад 9 млрд грн), доходи державного бюджету – 57 відсотків (понад 12 млрд грн). Відшкодовано податку на додану вартість платникам області на суму 2 млрд гривень.

Найбільшу частку у надходженнях податків, зборів та платежів до зведеного бюджету Чернігівської області становить сплата суб'єктами господарювання по таких галузях:

- державне управління, оборона, охорона правопорядку, освіта та охорона здоров'я – 34 відсотки (понад 7 млрд грн);

- сільське та лісове господарство – 17 відсотків (майже 4 млрд грн);
- переробна промисловість – 11 відсотків (2,4 млрд грн);
- добувна промисловість – 7 відсотків (1,5 млрд грн);
- оптова і роздрібна торгівля, ремонт автотранспортних засобів – 7 відсотків (1,4 млрд грн);
- діяльність у сфері виробництва та розподілення електроенергії, газу та води – 4 відсотка (майже 1 млрд грн);
- будівництво – 2 відс. (0,4 млрд грн).

Такого результату роботи вдалося досягти за рахунок здійснення всіх передбачених законодавством заходів, а саме: підвищення рівня адміністрування податків і зборів, єдиного внеску, ризикоорієнтовний підхід до проведення контрольно-перевірочної роботи, взаємодія з органами місцевого самоврядування, проведення роз'яснювальної роботи з платниками щодо усунення ризиків у їх діяльності.

Спільна робота та взаємодія платників і податківців забезпечили виконання затверджених територіальними громадами бюджетних призначень на 109 відсотків. А це значить, що з обласного бюджету та бюджетів територіальних громад була можливість профінансувати заплановані видатки, направити кошти на відновлення інфраструктури та житлового фонду, а також підтримку ЗСУ.

### **Щодо обліку платників**

#### **Більш детально щодо обліку платників:**

станом на 01.01.2024 на обліку перебувало 64817 суб'єктів господарювання, у т.ч. 23869 юридичних осіб та 40948 фізичних осіб. З них 4301 платників ПДВ, із них 3829 юридичних осіб та 472 фізичних осіб-підприємців.

Станом на 01.01.2025 на обліку перебуває 66819 суб'єктів господарювання, у т.ч. 24178 юридичних осіб та 42641 фізичних осіб. З них 4056 платників ПДВ, із них 3598 юридичних осіб та 458 фізичних осіб-підприємців.

За січень - грудень 2024 року в Чернігівській області було зареєстровано та взято на облік 7775 платників, із них 505 юридичних осіб та 7270 фізичних осіб-підприємців. Припинено державну реєстрацію по 831 юридичній особі та 5381 фізичній особі - підприємцю.

Загальна кількість новостворених фізичних осіб - підприємців взятих на облік в Головному управлінні ДПС у Чернігівській області у грудні 2024 року 255, кількість припинених фізичних осіб - підприємців 515.

У той же час, з 19.12.2024 Міністерством юстиції України було встановлено тимчасове обмеження доступу до Єдиного державного реєстру юридичних осіб, фізичних осіб - підприємців та громадських формувань (далі - ЄДР). Відповідно до Постанови КМУ №1546 від 31.12.2024 «Деякі питання функціонування Єдиного державного реєстру юридичних осіб, фізичних осіб - підприємців та громадських формувань» з 31.12.2024 було впроваджено тимчасовий порядок державної реєстрації

змін відомостей про місцезнаходження фізичної особи – підприємця та припинення підприємницької діяльності фізичної особи – підприємця до моменту відновлення доступу до ЄДР його держателем (шляхом особистого подання заявником відповідної заяви на паперовій формі до податкового органу незалежно від його місцезнаходження або в електронній формі з використанням Єдиного державного вебпорталу електронних послуг (Портал ДІЯ)). У той же час, право на державну реєстрацію фізичної особи підприємцем у цьому періоді не передбачалося.

### **Про оптимізацію ДП**

Загальна кількість населення Чернігівської області, з урахуванням міст обласного підпорядкування (м. Чернігів, м. Ніжин, м. Прилуки та м. Новгород-Сіверський ), – 975,6 тис. чоловік. У той же час, територія Чернігівської області становить 31,7 тис. кв.км і є другою за розміром в Україні, після Одеської області. Чернігівська область є прикордонною, межуючи з країнами-агресорами рф та Білоруссю.

Відповідно до адміністративно-територіального поділу Чернігівської області до складу її входять 57 територіальних громад, які об'єднані у 5 районів.

До складу Головного управління ДПС у Чернігівській області відповідно входять 5 ДП, які у своєму складі мають 11 ЦОПів та 2 пункти обслуговування платників. Тобто, крім базових ДП додатково діють 8 точок доступу. Згідно штатного розпису у складі ДП області працює 51 особа. При організації роботи точок доступу у межах області враховувалися такі критерії, як навантаження на 1 співробітника (кількість надаваних послуг протягом дня), чисельність платників в межах ДП, віддаленість населених пунктів від районних центрів, транспортне сполучення, надходження місцевих бюджетів та стан приміщень ДП.

Надання сервісних послуг платникам податків залишається одним із пріоритетних напрямків у діяльності ДПС області. Протягом 2024 року загальна кількість адміністративних послуг за 2024 рік, наданих по Головному управлінню ДПС у Чернігівській області, становить 116542 послуги.

### **Діалог з бізнесом**

Головне управління ДПС у Чернігівській області відкрито до активного діалогу з бізнесом для оперативного роз'яснення податкових новацій та надання фахової допомоги платникам податків.

Щотижня проводяться зустрічі за запитами платників податків з питань, що потребують роз'яснення або консультативної допомоги. Підприємства можуть записатися на зустріч у телефонному режимі, або звернутись на адресу Комунікаційної податкової платформи. Номери телефонів «гарячих ліній», інші контактні дані, за якими може звернутись платник, розміщені на субсайті Головного управління ДПС у Чернігівській області.

Фахівці беруть участь у заходах регіонального рівня для бізнесу та громадськості, зокрема, у організованих Чернігівською ОВА зустрічах: «Діалоги влади та бізнесу», Конгресі територіальних громад, спільних нарадах. Активно співпрацюємо з Національним університетом «Чернігівська політехніка», долучалися до участі у форумі, «круглому столі», конкурсі творчих робіт на податкову тематику для учнів та студентів, провели «День відкритих дверей» у Чернігівській ДП.

Мною здійснено робочі поїздки до територіальних громад, до підприємств регіону, налагоджена тісна співпраця з ТВ Асоціації платників податків в області, проводяться регулярні зустрічі з представниками бізнес-спільноти, волонтерами, громадськими діячами з метою популяризації культури сплати податків та надання фахової допомоги.

Загалом за 2024 рік з представниками громадськості та бізнес-спільноти проведено 1086 заходів (засідань, зустрічей, «круглих столів» тощо), взято участь у 145 заходах на запрошення органів влади, громадських організацій, бізнесу, надано 19 інтерв'ю та коментарів для медіа.

Для інформування платників податків та громадськості щодо новацій та практики застосування податкового законодавства протягом 2024 року забезпечено проведення 4-х інформаційно-роз'яснювальних кампаній (Декларування доходів громадян, Національної стратегії доходів, Управління податковими ризиками, Території високого рівня податкової довіри).

Оперативно та у доступному форматі розміщується податкова інформація на субсайті Головного управління ДПС у Чернігівській області ([ch.tax.gov.ua](http://ch.tax.gov.ua)). Протягом 2024 року оприлюднено 3774 інформаційних та консультаційно-роз'яснювальних матеріалів. Активно функціонує сторінка Головного управління ДПС у Чернігівській області у мережі Facebook (2348 підписників). Забезпечено роботу податкової Комунікаційної податкової платформи, на адресу якої може звернутись будь-який платник податків, щоб оперативно отримати відповідь.

Відкриті для подальшої взаємодії у нашій спільній праці щодо підтримання нашої країни, шляхом наповнення бюджетів всіх рівнів, сприяння розвитку економіки та підприємництва в регіоні, реалізації соціальних завдань.

Питання із залу:

Жимолостнова С. запропонувала вказувати в листівках-роз'ясненнях податкової розмір відповідальності за порушення податкового законодавства.

Міневський В. запропонував у звітах враховувати не тільки тих ФОПів, що закрилися, а ще і тих, що відкрилися, і цю інформацію з результатами дослідження причин закриття оприлюднювати для членів Громадської ради.

Рубан Т. відповіла на питання і обґрунтувала причини відкриття ФОПів наявністю ефективних грантових програм.

**Слухали: Демиденка Володимира**, який в своїх доповіді зазначив наступне (дослівно):

**Шановні колеги!**

До речі, ми розпочинаємо ювілейне 20-те засідання Громадської ради при ГУ ДПС у Чернігівській області, і воно у нас звітне. Спочатку трохи історичної статистики.

За 84 місяці, з 2016 року по вересень 2023 року (початок діяльності Твердохліба Ю.В. на посаді в Чернігові) від імені Громадської ради ГУ ДПС у Чернігівській області і АГС «СОВІСТЬ» в ГУ ДПС у Чернігівській області було направлено лише 12 листів і звернень, жодної скарги. Це 0,1 листа в місяць.

В період з вересня 2023 по травень 2024 р. (9 місяців) до податкових органів було направлено 38 листів. Це більше 4-х листів в місяць, тобто щільність листування в 40 разів вища, ніж в попередній конструктивний період співпраці і взаємодії.

В період з червня 2024 р. по січень 2025 р. наше листування обмежилось 8 листами, тобто 1 лист на місяць.

Це пояснюється тим, що нам спільними зусиллями вдалось перервати період конфронтації Громадської ради з керівництвом ГУ ДПС у Чернігівській області, який тривав з серпня 2023 р. по червень 2024 р., і повернутись до плідної і конструктивної співпраці в виконанні обов'язків і досягненні мети, визначеної в Меморандумі про співпрацю і взаємодію, який був укладений між ГУ ДПС і громадськістю ще з 2017 р., і був пролонгований в 2020 р.

І з цим я всіх нас щиро вітаю.

Дієвість і ефективність Меморандуму ми довели до початку широкомасштабного вторгнення, а зараз фактичні досягнення бізнесу області, нашої спільної з податківцям роботи ілюструють результати, про які сказала Тетяна Володимирівна Рубан.

Я нагадую всім присутнім в цій залі, що бюджет наповнюємо тільки ми - платники податків, а сумлінні податківці допомагають нам, шляхом здійснення контролю за дотриманням податкового законодавства і надання корисних консультацій і порад.

Більше року тому ми з вами створили Комітет з питань доадміністративного примирення та врегулювання спорів з ГУ ДПС у Чернігівській області. У складі Комітету плідно і напружено працювали члени Громадської ради Андрій Лось, Людмила Білоока, Вадим Міневський і трохи я. За рік до Комітету звернулось більше 10-ти підприємств.

До червня 2024 р. Комітет працював в режимі примусу керівника Головного управління ДПС до співпраці з громадськістю, що представляє бізнес спільноту Чернігівщини.

Як ми бачимо, цю свою функцію Комітет виконав, і конфлікт в червні 2024 року було вирішено шляхом розділення конфліктуючих сторін в просторі: ми з Вами залишились на Чернігівщині, за межі якої було переведено конфліктуючу з громадськістю сторону. І це вже втретє на Чернігівщині за 10 років. Нагадаю прізвища: Дусяк, Літвінов, Твердохліб.

Зараз діяльність Комітету набрала нового змісту. На місце конфронтації і примусу прийшли співпраця і порозуміння. Саме за ініціативою Тетяни Володимирівни в Головному управлінні створено робочі групи, які разом з Комітетом попередньо розглядають пояснення і документи, що платник податків планує подавати в ГУ ДПС у Чернігівській області на розгляд комісії. Члени робочих груп надають поради по правильному оформленню документів, що забезпечує прийняття позитивного рішення за результатами їх розгляду на комісії.

Тетяна Володимирівна в своєму звіті про це не згадала, я впевнений, тому, що робоча, доброзичлива і дружня співпраця податківців з Громадською радою зараз стала нормою поведінки для працівників ГУ ДПС у Чернігівській області.

Цей приклад ілюструє якісно новий рівень співпраці і взаємодії, досягнутий нами в реалізації мети Меморандуму, який починався як умови ненападу, пройшов складний період занепаду і конфронтації, а зараз вийшов на рівень **довіри і співпраці**.

І це, я думаю, Ви мене підтримаєте, нас щиро радує.

І особливо приємно вже з літа 2024 р. бачити в цих стінах усміхнені і доброзичливі обличчя тих самих працівників податкової, які до того виглядали відверто похмурими і засмученими.

Відносно наших планів на майбутнє.

Як я вважаю, головне – зберегти і поглибити рівень довіри і співпраці з колективом ГУ ДПС у Чернігівській області.

Ми з Вами обрали і рекомендували призначити на посаду керівника Головного управління ДПС у Чернігівській області Рубан Тетяну Володимирівну, і ми не тільки несемо відповідальність за цю рекомендацію, а і зобов'язані зробити все для того, щоб допомогти їй довести свою успішність на цій посаді, тобто, нашу мудрість і правильність нашого вибору.

І коли я говорю МИ, я маю на увазі не тільки членів Громадської ради, а і всю бізнес спільноту Чернігівщини: і «білих», і «сірих».

До речі, 150 підприємств Чернігівщини Державною податковою службою включені до переліку платників податків з високим рівнем добровільного дотримання податкового законодавства. Думаю, що збереження і розширення цього переліку - окремих напрямків нашої роботи, і це надскладна задача, тому що вже 3 роки ми працюємо в зоні бойових дій, у нас найгірша логістика, найвищі військові ризики, поглиблюється демографічна катастрофа, проте ми працюємо і перемагаємо, в тому числі і тому, що нам вдається забезпечити в нашій області найкращий в Україні бізнес клімат. І це не тільки співпраця з податковою: це ще і з ГУ Держпродспоживслужби у Чернігівській області, Чернігівською митницею, Чернігівською ОВА, Управлінням Північного офісу Держаудитслужби у Чернігівській області.

Я вважаю, що Громадська рада при ГУ ДПС у Чернігівській області у співпраці з податківцями має право і повинна лобювати інтереси бізнесу і мешканців Чернігівщини в органах державної влади і місцевого самоврядування, на підприємствах-монополістах з енерго- і водопостачання, тощо. І насамперед - з питань **правової** компенсації нерівності умов ведення бізнесу між Чернігівщиною і областями центру і заходу України, в які були релоковані з нашої області бізнеси, евакуйовані трудові ресурси, і які мають величезні логістичні переваги.

Ми ж маємо неспівставно високі військові ризики, катастрофічні наслідки негативних демографічних змін, загальну для України правову нестабільність регуляторного і податкового законодавства і повну відсутність довгострокової науково-обґрунтованої комплексної стратегії подальшого розвитку України.

Саме ця нерівність умов ведення бізнесу пояснює негативну тенденцію скорочення кількості зареєстрованих на Чернігівщині юридичних осіб – (- 326 за 2024 рік).

Впевнений, що спільна праця з контролюючими органами в цьому напрямку дозволить нам створити на Чернігівщині такий сприятливий бізнес клімат, в який забажають релокуватись не тільки українські, а і закордонні підприємства.

Пропоную визнати зміни, започатковані новим керівником Головного управління, позитивними, а роботу Управління задовільною по двобальній шкалі оцінки.

**ГОЛОСУВАЛИ:** «ЗА» - 16; «ПРОТИ» - 0 ; «УТРИМАЛИСЬ» - 0 .

#### **ВИРІШИЛИ:**

Визнати роботу ГУ ДПС у Чернігівській області в 2024 р. **ЗАДОВІЛЬНОЮ**, а зміни, започатковані Рубан Тетяною Володимирівною, позитивними.

**Питання 2.** Звернення (Запит на інформацію) Громадської ради при ГУ ДПС у Чернігівській області до Офісу Президента України стосовно стану виконання доручення Президента В. Зеленського, наданого 19.11.2024 р. відносно розробки спеціальних податкових умов для Чернігова і Сум, і виконавців цього доручення.



**Доповідач:** Демиденко Володимир, який ознайомив присутніх з проектом Звернення-запиту на інформацію до Офісу Президента України Володимира Зеленського.

В обговоренні виступили: Рубан Т. В., Міневський В., які надали пропозиції змін до тексту Звернення.

**ГОЛОСУВАЛИ:** «ЗА» - 16; «ПРОТИ» –0 ; «УТРИМАЛИСЬ» – 0.

### **ВИРІШИЛИ:**

Текст Звернення (Запиту на інформацію) Громадської ради при ГУ ДПС у Чернігівській області до Офісу Президента України Володимира Зеленського затвердити з запропонованими змінами.

### **Питання 3. Різне.**

**Слухали: Володимира Демиденка**, який розповів про ставки податків на нерухомість промпризначення в ТГ Чернігівщини:

**Найнижчі** ставки податку на нерухомість промислового призначення в Михайло-Коцюбинській і Козелецькій громадах.

**Найвищі** – в Добрянській і Ріпкинській. Різниця ставок податку на нерухомість промпризначення між Михайло-Коцюбинською і Ріпкинською громадами в 1200 разів, а у порівнянні з Добрянською – ще більше.

В містах області:

**Найнижчі** ставки - Ічнянська і Менська.

**Найвищі** – Остерська і Носівська.

Різниця в ставках така: Ставки податку на нерухомість в Мені в **30 разів нижчі**, ніж в Острі.

Окремо скажу про Чернігів: ставки в місті значно нижчі максимальних по області, але вищі за мінімальні.

Висловлюю свою думку людини з професійною деформацією: думаю, що максималісти Чернігівщини або дуже розумні і серйозно розраховують на дієвість нашого звернення до Офісу Президента, яка забезпечить максимального обсягу надходжень з державного бюджету у вигляді компенсацій від втрати зупинених податків на нерухомість та землю, або вони зовсім безсовісні і мріють якнайбільше встигнути нахапати до кінця своєї каденції.

Нам необхідно подумати, що з цим робити і як на них вплинути.

Стосовно Методики НГО.

Розробка цієї Методики була включена і затверджена окремим пунктом в Плані роботи Уряду, який був затверджений розпорядженням КМУ, а доручена ця розробка Держгеокадастру, який запросив і безоплатно отримав проєкт цієї Методики від USAID (одного з її проєктів), і без будь-якої персоніфікації авторів, без обґрунтувань і розрахунків, без проведення будь-якої експертизи передав цю Методику в КМУ, який її затвердив.

Наслідками запровадження цієї Методики в Україні, а насамперед, на Чернігівщині, стане: нелюднення сільських територій, бо рослинництво не потребує помітної кількості робочих рук (всі потреби закрий вахтовий метод) і роботизовані комбайнові комплекси, а промисловість з її довгим циклом обороту капіталу є економічно недоцільною. Не треба люди для роботи – їх не буде, і як наслідок, зникнуть потреби і витрати на соціалку (школи, дитсадки, культура, медзаклади), а за ними - потреба



утримувати і оновлювати інфраструктуру: дороги, електро- і водопостачання, зв'язок, поліцію, тощо.

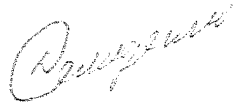
Таким чином, земля на місці бувших населених пунктів перетвориться на суцільну рілля з поодинокими вкрапленнями пам'яток історично-культурної спадщини.

Від членів Громадської ради: Міневського В., Озеред О., і Рубан Т. В. поступили наступні пропозиції:

- організувати круглий стіл з головами територіальних громад стосовно ставок податку на нерухомість промпризначення;
- спільно з податковою провести експеримент, спрямований на вдосконалення програмного забезпечення ДПСУ в частині обліку сплати податку на нерухоме майно фізичних осіб, після чого зробити спільне з ГУ ДПС звернення до ДПСУ, Обговорили інші питання, що не увійшли до порядку денного.

**Слухали:** Володимира Демиденка, заступника голови Громадської ради при Головному управлінні ДПС у Чернігівській області, який подякував усім присутнім за плідну роботу та закрив засідання.

Заступник голови



Володимир ДЕМИДЕНКО

Секретар



Ніна СІРИК