

**Протокол № 24**  
засідання Громадської ради при  
Головному управлінні ДПС у Чернігівській області

**Дата проведення:** 12 лютого 2026 року, початок об 11-00 год.

**Режим проведення:** офлайн/онлайн.

**Присутні члени Громадської ради:**

**У залі:** Логінова Людмила, Бойправ Борис, Демиденко Володимир, Лось Андрій (4 особи).

**Присутні онлайн:** Склярець Андрій, Білоока Людмила, Хрущ Анатолій, Ольховик Ірина, Міневський Вадим, Озеред Ольга, Товстиженко Павло, Якимець Євген, Жимолостнова Світлана, Панченко Олександр (10 осіб).

Разом 14 осіб з 28-ми членів Громадської ради. Кворум є.

**Присутні представники Головного управління ДПС у Чернігівській області:**

В. о. начальника Головного управління ДПС у Чернігівській області Рубан Тетяна, в. о. заступника начальника Головного управління ДПС у Чернігівській області Пустовойт Олена, начальник управління оподаткування фізичних осіб Кузнецова Наталя, начальник управління податкового аудиту Баклан Владислав, заступник начальника управління по роботі з податковим боргом Кічко Владислав, в. о. заступника начальника другого відділу північного управління Департаменту з питань запобігання та виявлення корупції ДПС України Малиш Володимир, начальник управління оподаткування юридичних осіб Протченко Олена, начальник управління з питань виявлення та опрацювання податкових ризиків Лось Валентина, заступник начальника управління податкових сервісів Говоруха Тетяна, начальник управління правового забезпечення Колесник Роман, в. о. начальника управління контролю за підакцизними товарами Гаврилюк Олександр.

**ПОРЯДОК ДЕННИЙ**

1. Звіт в. о. начальника Головного управління ДПС у Чернігівській області Рубан Тетяни про результати роботи у 2025 році. Доповідач Рубан Тетяна.
2. Звіт голови Громадської ради при Головному управлінні ДПС у Чернігівській області про роботу Громадської ради за 2025 рік. Доповідач Демиденко Володимир.
3. Про співпрацю Громадської ради при Головному управлінні ДПС у Чернігівській області в питаннях запобігання корупції з Головним управлінням ДПС у Чернігівській області. Доповідач Демиденко Володимир.
4. Підсумки роботи за напрямком судового оскарження рішень Головного управління ДПС у Чернігівській області за 2024-2025 роки. Доповідач Колесник Роман.
5. Різне.

**СЛУХАЛИ:** Голову Громадської ради при Головному управлінні ДПС у Чернігівській області Володимира Демиденка, який відкрив засідання та ознайомив присутніх членів Громадської ради та запрошених із порядком денним. Володимир Демиденко поставив на голосування питання щодо затвердження порядку денного.

**ГОЛОСУВАЛИ:** «ЗА» -14; «ПРОТИ» - 0; «УТРИМАЛИСЬ» - 0.

**ВИРІШИЛИ:**

Затвердити порядок денний засідання.

**По першому питанню:** «Звіт в. о. начальника Головного управління ДПС у Чернігівській області Рубан Тетяни про результати роботи у 2025 році».

**СЛУХАЛИ:** Рубан Тетяну, яка доповіла, що станом на 01.01.2026 року на податковому обліку в Чернігівській області перебуває 67,2 тис платників, з яких 24,5 тис юридичних осіб та 42,7 тис фізичних осіб - підприємців. У порівнянні з початком 2025 року кількість суб'єктів господарювання зросла на 0,5 відсотків (на 326 юридичних осіб та 23 ФОП).

Попри постійні обстріли прикордонних територій, тривалої відсутності електроенергії, що негативно позначається на економічній ситуації та значно ускладнює ведення господарської діяльності в регіоні, за січень-грудень 2025 року до бюджетів усіх рівнів платниками податків сплачено понад 27 млрд грн, що на чверть (на 24,4 відс.) перевищує факт 2024 року. Також страхувальниками та самозайнятими особами сплачено 15,8 млрд грн єдиного соціального внеску (до минулорічних приріст на 21 відс.).

В загальній сумі надходжень доходи місцевих бюджетів за 2025 рік склали 40 відсотків (11 млрд грн), доходи державного бюджету – 60 відсотків (16 млрд грн). Відшкодовано податку на додану вартість платникам області за 2025 рік - 1,9 млрд гривень (майже на рівні попереднього року – у 2024 році – 2 млрд грн).

Найбільший внесок в наповнення бюджетів усіх рівнів за 2025 рік забезпечено підприємствами та установами, що фінансуються з бюджету (сфери оборони, державного управління, освіти та охорони здоров'я) – 35 відс. (9,5 млрд грн) від загального збору податків та зборів області, що на 2 млрд грн більше ніж за 2024 рік.

Промисловими підприємствами забезпечено 19 відс. (5,2 млрд грн) від загального збору, приріст до попереднього року – 0,3 млрд грн. В тому числі вклад добувної промисловості в формуванні доходів зведеного бюджету становить 5 відс. (надійшло 1,4 млрд грн), переробної – майже 11 відс. (сплачено 3 млрд грн). Підприємствами, які займаються виробництвом та розподіленням газу, води та електроенергії, до зведеного бюджету забезпечено 1 млрд грн, частка надходжень – 3,5 відсотка.

Платниками галузі сільського господарства забезпечено понад 17 відс. загальнообласної суми податків, сплачено 4,7 млрд грн, що на 1,3 млрд грн більше надходжень 2024 року.

Питома вага податків, сплачених підприємствами торгівлі та громадського харчування, становить 6,6 відсотків. Платниками вказаної галузі забезпечено до бюджетів усіх рівнів 1,8 млрд грн податків та зборів, що на 0,3 млрд грн більше за надходження 2024 року.

Питома вага в наповненні бюджету решти галузей народного господарства області менш вагома:

- транспорт та зв'язок – майже 3 відс. (0,8 млрд грн);
- будівельна та лісова галузі – по 1,8 відс. кожна (по 0,5 млрд грн).

Спільна робота та взаємодія платників і податківців забезпечили виконання затверджених територіальними громадами бюджетних призначень за 2025 рік по податках на 104,6 відс, що дозволило з обласного бюджету та бюджетів територіальних громад профінансувати заплановані видатки, направити кошти на відновлення інфраструктури та житлового фонду, а також на підтримку ЗСУ.

Такого результату роботи вдалося досягти як за рахунок високого рівня добровільної сплати податків свідомими платниками.

Розповіла про можливості і процедури електронного листування з ДПС.

Також додала, що до 01.01.2025 року до складу Головного управління ДПС у Чернігівській області входило 22 ДПІ. У межах адміністративної реформи України наказом ДПС України від 07.10.2024 № 747 "Про затвердження переліку державних податкових інспекцій" кількість ДПІ у межах області приведено до кількості районів. Таким чином аналогічно в межах Чернігівської області залишено 5 ДПІ: Чернігівська ДПІ, Ніжинська ДПІ, Прилуцька ДПІ, Корюківська ДПІ та Новгород-Сіверська ДПІ.

Крім того, працює:

6 ЦОП (м. Бахмач, м. Мена, селище Короп, селище Ріпки, селище Козелець, селище Варва)

2 пункти обслуговування платників ( м. Бобровиця, м. Ічня)

Також відкрито 5 відокремлених робочих місць (м. Городня, м. Носівка, м. Борзна, селище Сосниця та селище Талалаївка).

У відокремлених робочих місцях співробітники ДПІ здійснюють надання адміністративних послуг платникам податків відповідно до затверджених графіків прийому осіб у місцях звернень.

Таким чином, не охопленими залишилися 3 колишні районні центри, в яких приміщення податкової зруйновані ворогом.

**ГОЛОСУВАЛИ:** «ЗА» - 14; «ПРОТИ» - 0; «УТРИМАЛИСЬ» - 0.

**ВИРІШИЛИ:** Визнати роботу ГУ ДПС у Чернігівській області «Задовільною».

**По другому питанню:** Звіт Голови Громадської ради при Головному управлінні ДПС у Чернігівській області про роботу Громадської ради за 2025 рік».

**СЛУХАЛИ:** Демиденка Володимира, який в своїй доповіді підкреслив, що за весь 2025 рік скарг на дії податківців до Громадської ради надійшло майже стільки, скільки надходило кожного місяця в 2024 р., і це результат співпраці і взаємодії громадськості і податкової. Нагадав, що бюджет країни і міста наповнюють тільки платники податків, а сумлінні податківці допомагають платникам податків шляхом здійснення контролю за дотриманням податкового законодавства і надання корисних консультацій і порад.

Нам спільними зусиллями вдалось перервати період конфронтації Громадської ради з керівництвом Головного управління ДПС у Чернігівській області, який тривав з серпня 2023 року по червень 2024 року, і повернутись до плідної і конструктивної співпраці в виконанні обов'язків і досягненні мети, визначеної в Меморандумі про співпрацю і взаємодію, укладений між ГУ ДПС і громадськістю ще з 2017 р., і який був пролонгований в 2020 р..

Підкреслив, що в Україні податкову mediaцію/Depositphotos реалізували вперше в Чернігові 2 роки тому, і наш позитивний досвід не тільки підтриманий керівництвом ДПС України, а і успішно впроваджується в практику роботи податкової служби.

Запропонував роботу Головного управління ДПС у Чернігівській області і Громадської ради оцінити як задовільну.

**ГОЛОСУВАЛИ:** «ЗА» - 14; «ПРОТИ» - 0 ; «УТРИМАЛИСЬ» - 0.

**ВИРІШИЛИ:** Роботу Громадської ради при Головному управлінні ДПС у Чернігівській області визнати «Задовільною».

**По третьому питанню:** «Про співпрацю Громадської ради при Головному управлінні ДПС у Чернігівській області в питаннях запобігання корупції з Головним управлінням ДПС у Чернігівській області».

**СЛУХАЛИ:** Голову Громадської ради при Головному управлінні ДПС у Чернігівській області Демиденка Володимира, який повідомив, що в Головному управлінні ДПС у Чернігівській області відбулась прикра і ганебна подія: СБУ викрила групу корупціонерів, які, як стверджує Служба безпеки України, «кришували нелегальний і напівлегальний бізнес».

Цей факт, з одного боку, заплямовує репутацію добросовісних податківців Чернігівщини, а з іншого – свідчить про наші недопрацювання в питаннях запобігання корупції.

Підкреслив, що корупція в податкових органах по відношенню до бізнесу буває двох видів:

Перший: корупціонер вимагає з «Білого» бізнесу хабарі за те, що не буде створювати штучні проблеми в його роботі. До речі, в Чернігівській області цей вид корупції громадськість знищила. Вже майже рік до Комітету з питань доадміністративного примирення і врегулювання спорів з ГУ ДПС у Чернігівській області Громадської ради при ГУ ДПС у Чернігівській області не було жодного звернення від підприємств Чернігівщини з оскарженням дій податківців. Це після кадрових змін в керівництві Головного управління. За період в ГУ ДПС, який очолював Твердохліб Ю. В., таких звернень були десятки.

Другий вид корупції - це коли корупціонер за хабар робить вигляд, що не помічає порушень в діяльності «сірого» бізнесу або існування і діяльність «чорного».

Проінформував, що Громадська рада розпочала практику спілкування з представниками «сірого» бізнесу, насамперед, з тими, кого ми виявимо самі, а також з тими, інформацію про яких нам надають податківці.

Під час особистих зустрічей громадськості з представниками бізнесу методами податкової медіації ми прагнемо переконати «сірих» білішати, визначаємо шляхи і строки для цього, контролюємо дотримання прийнятих на себе зобов'язань, розповів про технологію просвітлення «сірого» бізнесу.

Запропонував, враховуючи позитивні зміни, які відбулись після призначення Рубан Тетяни на посаду в. о. начальника Головного управління ДПС у Чернігівській області у взаємовідносинах податківців і білого бізнесу на Чернігівщині, об'єктивні показники сплати податків і моральний клімат колективу Головного управління ДПС у Чернігівській області, проголосувати за позитивну оцінку діяльності і висловити їй довіру Громадської ради при Головному управлінні ДПС у Чернігівській області.

**ГОЛОСУВАЛИ:** «ЗА» - 14; «ПРОТИ» - 0; «УТРИМАЛИСЬ» - 0.

**ВИРІШИЛИ:** Інформацію, надану з цього питання, прийняти до відома, а пропозиції - до виконання.

**По четвертому питанню:** «Підсумки роботи за напрямком судового оскарження рішень Головного управління ДПС у Чернігівській області за 2024-25 роки».

**СЛУХАЛИ:** Начальника управління правового забезпечення Колесника Романа, який інформував, що протягом 2024 року в судових інстанціях на розгляді перебувало 1146 справ на суму 1692,6 млн. грн. за позовами платників податків до Головного управління ДПС у Чернігівській області.

З 1146 справ 372 справи на суму 1507,7 млн. грн. це справи про скасування податкових повідомлень-рішень, з них розглянуто 123 на 319,6 млн. грн.:

- 66 справ (або 53,7 %) на суму 208,6 млн. грн. (або 65,3 %) вирішено на користь Головного управління ДПС у Чернігівській області.

З 1146 справ 491 справа на 624,4 млн. грн. (в ІКС «Адміністративне та судові оскарження» вказана категорія справ відображається як немайнові) про скасування рішень про відмову в реєстрації ПН, з них розглянуто 334 справ на суму 374,7 млн. грн.:

- 25 справ (або 7%) на 24,8 млн. грн. (або 7%) вирішено на користь податкових органів.

2025

Протягом 2025 року в судових інстанціях на розгляді перебувало 969 справ на суму 1659,1 млн. грн. за позовами платників податків до органів ДПС у Чернігівській області.

З 969 справ 384 справи на 1408,8 млн. грн. це справи про скасування податкових повідомлень-рішень, з них розглянуто 126 на 246,4 млн. грн.:

- 86 справ (або 68,2 %) на суму 160,3 млн. грн. (або 65 %) вирішено на користь податкових органів.

З 969 справ 371 справ на 811,39 млн. грн. (в ІКС «Адміністративне та судове оскарження» вказана категорія справ відображається як немайнові) про скасування рішень про відмову в реєстрації ПН, з них розглянуто 202 справа на суму 348,1 млн. грн.:

- 25 справ (або 12%) на 21,5 млн. грн. (або 6%) вирішено на користь податкових органів.

Розповів про позицію Верховного суду в питаннях реєстрації податкових накладних. Розповів про позицію і прагнення ДПС України вирішувати протиріччя з платниками податків в процесі медіації в досудовому порядку. Навів приклади застосування цього в країнах ЄС і США.

**ГОЛОСУВАЛИ:** «ЗА» - 14; «ПРОТИ» - 0; «УТРИМАЛИСЬ» - 0.

**ВИРІШИЛИ:** Інформацію, надану з цього питання, прийняти до відома.

**По п'ятому питанню:** РІЗНЕ.

Озеред Ольга звернула увагу податківців на відсутність на сайті ДПС таблиці зі ставками податків на нерухомість і землю, затверджених територіальними громадами.

Демиденко Володимир нагадав членам Громадської ради про обов'язок здати заповнені реєстраційні бюлетені голосування.

Нагадав про рішення-рекомендацію, прийняте на попередньому засіданні про створення робочої групи з вирішення проблеми незадовільної роботи електронної системи адміністрування сплати податку на нерухомість. Запропонував включити до робочої групи від Громадської ради Склярця Андрія, Озеред Ольгу, Міневського Вадима.

**ГОЛОСУВАЛИ:** «ЗА» - 14; «ПРОТИ» - 0; «УТРИМАЛИСЬ» - 0.

**ВИРІШИЛИ:** На виконання рішення 23-го засідання Громадської ради дати строк 2 тижні, тобто до кінця зими.

Тези виступів доповідачів по питанням 1, 2, 3, 4 додаються.

Голова Громадської ради  
при Головному управлінні ДПС  
у Чернігівській області



Володимир ДЕМИДЕНКО

Секретар



Ніна СІРИК