

Тези виступу начальника управління правового забезпечення Головного управління ДПС у Чернігівській області Ніни Соловей на засіданні Громадської ради при Головному управлінні ДПС у Чернігівській області 07.12.2023

Управління правового забезпечення Головного управління ДПС у Чернігівській області, повідомляє наступне.

Частиною другою статті 19 Конституції України визначено, що органи державної влади та місцевого самоврядування, їх посадові особи зобов'язані діяти лише на підставі, в межах повноважень та у спосіб, що передбачені Конституцією та законами України.

25 вересня 2020 року прийнято Меморандум про співпрацю між Головним управлінням ДПС у Чернігівській області та, зокрема, коаліцією «Сіверщина». Вказаним Меморандумом визначена його мета, а саме – здійснення спільних дій, що сприятимуть сталому і прискореному розвитку Чернігівської області в напрямку досягнення найвищих в Україні показників якості життя всіх мешканців Чернігівщини. Також, вказаним Меморандумом передбачені чіткі напрямки та заходи співпраці. Так, зокрема, це проведення спільних заходів, конференцій, круглих столів, семінарів, бізнес – форумів, ділових зустрічей, здійснення моніторингу законодавства у сфері оподаткування та підготовка пропозицій щодо його удосконалення, висвітлення результатів співпраці у ЗМІ.

Організаційні та процедурні засади діяльності Комісії з питань зупинення реєстрації податкової накладної/розрахунку коригування в Єдиному реєстрі податкових накладних Головного управління ДПС у Чернігівській області (далі – Комісія) регламентовано Порядком зупинення реєстрації податкової накладної/розрахунку коригування в Єдиному реєстрі податкових накладних, затвердженого Постановою Кабінету Міністрів України від 11.12.2019 № 1165 «Про затвердження порядків з питань зупинення реєстрації податкової накладної/розрахунку коригування в Єдиному реєстрі податкових накладних» (далі - Порядок № 1165).

Відповідно до пункту 27 Порядку № 1165 Комісія контролюючого органу в своїй діяльності керується Конституцією та законами України, указами Президента України і постановами Верховної Ради України, прийнятими відповідно до Конституції України, Податкового кодексу України та законів, актами Кабінету Міністрів України, іншими актами законодавства, а також цим Порядком.

Пунктом 29 Порядку № 1165 передбачено склад комісії регіонального та центрального рівня. До складу комісій регіонального рівня входять посадові особи територіальних органів ДПС.

Згідно з пунктом 40 Порядку № 1165 голова, заступник голови, секретар та члени комісії контролюючого органу беруть участь у засіданні особисто та не мають права делегувати своїх представників для участі в її засіданні.

А також, відповідно до пункту 47 Порядку № 1165 особи, які не є членами комісії контролюючого органу, не можуть брати участь у заслуховуванні доповідей членів комісії, внесенні пропозицій, обговоренні та голосуванні.

Додатково необхідно зазначити, що наказом Міністерства фінансів України від 12.12.2019 року № 520, затверджено Порядок прийняття рішень про реєстрацію / відмову в реєстрації податкових накладних / розрахунків коригування в Єдиному реєстрі податкових накладних.

Пунктами 4 – 7 вказаного Порядку передбачено, зокрема, наступні вимоги:

- у разі зупинення реєстрації податкової накладної / розрахунку коригування в Реєстрі платник податку має право подати копії документів та письмові пояснення стосовно підтвердження інформації, зазначеної у податковій накладній / розрахунку коригування, для

розгляду питання прийняття комісією регіонального рівня рішення про реєстрацію / відмову в реєстрації податкової накладної / розрахунку коригування в Реєстрі;

- платник податку, який склав податкову накладну / розрахунок коригування, реєстрацію яких зупинено, для розгляду питання прийняття комісією регіонального рівня рішення про реєстрацію / відмову в реєстрації таких податкової накладної / розрахунку коригування в Реєстрі може подати такі документи: договори, у тому числі зовнішньоекономічні контракти, з додатками до них; договори, довіреності, акти керівного органу платника податку, якими оформлено повноваження осіб, які одержують продукцію в інтересах платника податку для здійснення операції; первинні документи щодо постачання / придбання товарів / послуг, зберігання і транспортування, навантаження, розвантаження продукції, складські документи, інвентаризаційні описи, у тому числі рахунки-фактури / інвойси, акти приймання-передачі товарів (робіт, послуг) з урахуванням наявності певних типових форм і галузевої специфіки, накладні; розрахункові документи та/або банківські виписки з особових рахунків; документи щодо підтвердження відповідності продукції (декларації про відповідність, паспорти якості, сертифікати відповідності), наявність яких передбачено договором та/або законодавством; інші документи, що підтверджують інформацію, зазначену у податковій накладній / розрахунку коригування, реєстрацію яких зупинено в Реєстрі;

- письмові пояснення та копії документів, зазначені у пункті 5 цього Порядку, платник податку подає до ДПС засобами електронного зв'язку в електронній формі з дотриманням вимог Кодексу та Законів України «Про електронні документи та електронний документообіг» та «Про електронні довірчі послуги».

Крім того повідомляємо, що антикорупційна програма Державної податкової служби України на 2023 - 2025 роки, затверджена наказом ДПСУ від 10.04.2023 № 221, передбачає Реєстр корупційних ризиків у діяльності Державної податкової служби України (далі - Реєстр). Згідно даного Реєстру одним з корупційних ризиків виділяють можливість впливу посадових осіб ДПС та інших осіб на процес організації роботи комісії ДПС з питань зупинення реєстрації податкової накладної/розрахунку коригування в Єдиному реєстрі податкових накладних (далі - ЄРПН). Заходом усунення зазначеного корупційного ризику є забезпечення включення до складу комісій регіонального та центрального рівня з питань зупинення реєстрації податкової накладної/розрахунку коригування в ЄРПН працівників уповноважених підрозділів з питань запобігання та виявлення корупції ДПС та її територіальних органів.

З метою реалізації Антикорупційної програми ДПС на 2023-2025 роки на підставі одного з основних принципів антикорупційної політики законності, а саме: відповідність антикорупційних заходів Конституції України, законодавству України у сфері запобігання корупції та іншим нормативно-правовим актам, діючи в рамках Порядку № 1165, до складу Комісії Головного управління ДПС у Чернігівській області з питань зупинення реєстрації податкової накладної/розрахунку коригування в ЄРПН включено працівників сектору з питань запобігання та виявлення корупції, що затверджено відповідними наказами. Результатом запровадження даного заходу є мінімізація корупційного ризику, а також зменшення ймовірності вчинення корупційних та пов'язаних з корупцією правопорушень працівниками ДПС.

Враховуючи вище викладене, участь інших осіб, окрім членів Комісії в роботі Комісії заборонена Порядок № 1165, а також Наказом № 520 передбачено перелік документів, який надається на розгляд Комісії.

Додатково необхідно зазначити, що Громадська рада є консультативно – дорадчим органом, у неї відсутні функції контролю за діяльністю Головного управління ДПС у Чернігівській області. Положення про будь – які комітети, утворені при Громадській раді не можуть суперечити положенню про Головне управління ДПС у Чернігівській області та іншим нормативно – правовим актам, якими керується як Головне управління ДПС у Чернігівській області, так і Громадська рада. Крім того, будь – який комітет, утворений при Громадській раді не може безпосередньо взаємодіяти з Головним управлінням ДПС у Чернігівській області.